

PNRR: ASSISTENZA TECNICA E SUPPORT AGLI ENTI LOCALI

PER PROGETTAZIONE E ATTUAZIONE DEI PROGETTI DI INVESTIMENTO



FONDAZIONE **Q**TICA®

LIBenter
L'Italia **B**ene comune **N**uova, **T**rasparente, **E**uropea, **R**esponsabile

QUADRO DI SINTESI

L'ASSISTENZA TECNICA AI COMUNI PER IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)

1. PRE/POST-BANDO

ASSISTENZA FINANZIATA DA RISORSE NAZIONALI: PER PROGETTAZIONE E ATTUAZIONE

- Azioni di assistenza tecnica, tra cui quelle di *preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione*.

Tra gli strumenti a disposizione, rientrano quelli riportati ne:

- ❑ la **CIRCOLARE 6/2022 DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO** (*cfr. slide 4*);
- ❑ la **RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PNRR DEL 23 DICEMBRE 2021** (*cfr. slide 7*);
- ❑ la **RELAZIONE DEL MEF DEL 23 FEBBRAIO 2022** (*cfr. slide 13*);

2. POST-BANDO

ASSISTENZA FINANZIATA DAL PNRR:

SOLO PER ATTUAZIONE

E NON PROGETTAZIONE DEI BANDI

- Azioni di rafforzamento della capacità amministrativa incluse nella Missione 1 del Piano e le attività di supporto tecnico-operativo
STRETTAMENTE FINALIZZATE ALL'ATTUAZIONE degli specifici progetti finanziati.

- ❑ È possibile porre a carico del PNRR le spese di personale nei limiti degli importi previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico. Il reclutamento è effettuato in deroga ai limiti di spesa e alla dotazione organica delle Amministrazioni interessate.
- ❑ L'ammissibilità di tali costi a carico del PNRR è oggetto di verifica da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'investimento o riforma pertinente, da effettuarsi insieme al Servizio centrale per il PNRR del MEF.

FONDAZIONE **QTICA**[®]

LIBenter
L'Italia **B**ene comune **N**uova, **T**rasparente, **E**uropea, **R**esponsabile

ASSISTENZA TECNICA - DETTAGLIO

1. DA MEF RGS – CIRCOLARE DEL 24 GENNAIO 2022 N. 6

❑ COSA

Per l'attuazione dei progetti del PNRR la Circolare 6/2022 della RGS prevede **azioni di rafforzamento amministrativo** delle Amministrazioni centrali e degli enti locali. Nello specifico, si tratta di assistenza tecnica e supporto operativo nelle *attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione*.

❑ MODALITA' DI ATTIVAZIONE

Le singole Amministrazioni titolari e quelle attuatrici di progetti del PNRR dovranno presentare domanda alla RGS – Servizio Centrale per il PNRR ai fini della relativa istruttoria, precisando le eventuali ulteriori misure di assistenza di cui già usufruiscono.

❑ COPERTURA FINANZIARIA

Poiché i costi di assistenza tecnica pre-bando non sono ammissibili al finanziamento nell'ambito del PNRR, la copertura finanziaria delle relative attività è a carico del Ministero dell'economia e delle finanze, a valere sulle risorse del Programma Operativo Complementare (POC) a titolarità RGS.

Faranno fede i rendiconti presentati dalle singole società e validati dall'Amministrazione beneficiaria.

Per l'attuazione dei progetti del PNRR, la citata Circolare 6/2022 della RGS prevede **azioni di rafforzamento amministrativo** delle Amministrazioni centrali e degli enti locali, da affidare a **società a prevalente partecipazione pubblica**.

1.

Accordo con Cassa Depositi e Prestiti

Supporto a affiancamento nelle fasi di programmazione e attuazione delle linee di intervento, nonché per la progettazione ed esecuzione dei progetti

2.

Accordo con Invitalia S.p.A.

Accordo per l'attuazione di iniziative di supporto tecnico-operativo, per massimizzare la copertura delle esigenze di assistenza tecnica, anche locale

3.

Convenzione con Sogei S.p.A. e Studiare sviluppo S.r.l.

Task force di esperti per il supporto nelle attività di progettazione ed esecuzione degli interventi

Per assicurare la piena complementarità con le iniziative di assistenza tecnica già avviate, evitando rischi di sovrapposizione, le amministrazioni richiedenti sono tenute a comunicare al Servizio Centrale per il PNRR, contestualmente alla richiesta di assistenza, tutte le eventuali ed ulteriori azioni di assistenza tecnica e/o supporto tecnico-operativo di cui già usufruiscono.

ULTERIORE STRUMENTI DI SUPPORTO

previsti dalla Circolare del MEF

4.

Supporto appalti Consip S.p.A.

Per appalti: predisposizione di specifici contratti, accordi quadro e supporto tecnico. Programma di informazione, formazione e tutoraggio nelle procedure di acquisto e di progettualità e E-procurement

5.

Supporto diretto di Cassa Depositi e Prestiti S.p.A.

Convenzioni dirette tra singola amministrazione e CDP per attività di assistenza e supporto tecnico-operativo, gestione di fondi e attività a questa connesse,

Per garantire il coordinamento complessivo di tutte le attività suddette è prevista la costituzione di un

TAVOLO DI COORDINAMENTO

tra il MEF-RGS e la CdP nel cui ambito potranno costituirsi appositi gruppi di lavoro specializzati e/o task force cui potranno partecipare i rappresentanti delle Amministrazioni centrali titolari degli interventi e degli altri Organismi coinvolti nel processo di coordinamento dell'attuazione del PNRR.

2. DA RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PNRR, 23.12.2021

❑ COSA

Nell'ambito del rafforzamento della capacità amministrativa, la Relazione sullo stato di attuazione del PNRR specifica che le **AZIONI DI ASSISTENZA TECNICA** DI PREPARAZIONE, MONITORAGGIO, CONTROLLO, AUDIT E VALUTAZIONE possono essere finanziate **SOLO CON RISORSE NAZIONALI**.

Ai sensi del Regolamento (UE) 2021/241, queste ricomprendono:

- Studi e analisi;
- Attività di supporto amministrativo alle strutture operative;
- Azioni di informazioni e comunicazione;
- Consultazione degli *stakeholders*;
- Spese legate a reti informatiche destinate all'elaborazione e allo scambio di informazioni.

❑ COPERTURA FINANZIARIA

Poiché i costi di assistenza tecnica NON sono ammissibili al finanziamento nell'ambito del PNRR, i programmi operativi complementari finanziati con **risorse nazionali aggiuntive** sono stati prorogati al 31 dicembre 2026 e potranno essere utilizzati anche per il supporto tecnico e operativo all'attuazione del PNRR.

A) GLI STRUMENTI DI SUPPORTO ALLA PROGETTAZIONE PRE-BANDO

Tra gli **STRUMENTI** a disposizione degli enti territoriali per acquisire risorse tecniche e professionali per le misure del PNRR rientrano:

1. Fondi ordinari per la progettazione

- Gli enti locali hanno accesso a diverse **linee di finanziamento** gestite da amministrazioni centrali e operative a legislazione vigente per un ammontare complessivo di oltre 700 milioni di euro (es. Fondo progettazione enti locali, Fondo concorsi progettazione e idee per la coesione territoriale, ecc.)

2. PON Capacità per la Coesione 2021-27

- Il Programma, che fa capo all'Agenzia per la Coesione, prevede di ingaggiare professionisti per supportare gli enti locali del Sud nella **progettazione degli interventi PNRR**, tramite studi di fattibilità e altre attività necessarie alla partecipazione ai bandi.

3. Assunzione di 1.000 esperti

- Potenziamento del personale delle Regioni e degli Enti locali attraverso l'assunzione di 1.000 professionisti ed esperti per sostenere le attività di **semplificazione, il recupero dell'arretrato e il miglioramento dei tempi effettivi** di conclusione delle procedure.

4. Convenzioni Consip S.p.A.

- Attività di creazione, gestione e supporto nell'utilizzo di specifici contratti che includono la **valutazione dei fabbisogni**, la **pianificazione delle procedure**, la **preparazione della documentazione di gara** e la **gestione dei contratti**.

5. Supporto tecnico Agenzia della Coesione

- Nell'ambito delle risorse del PON Governance Capacità istituzionale 2014-2020 ampliamento del gruppo di lavoro a supporto dell'edilizia scolastica nei progetti previsti dal PNRR. Il personale ha funzioni di **supporto alla progettazione**, **agli studi di fattibilità** e altre attività per la **partecipazione ai bandi PNRR**.

6. Iniziativa P.I.C.C.O.L.I.

- Nell'ambito delle risorse del PON Governance Capacità istituzionale 2014-2020, Programma rivolto ai Comuni con meno di 5.000 abitanti per il **rafforzamento delle capacità organizzative** e del personale, per la **crescita della programmazione** e della **gestione del territorio**.

7. Facoltà di assunzione e 2.800 funzionari per il Mezzogiorno

- I Comuni che provvedono alla realizzazione degli interventi PNRR possono, in deroga alle disposizioni vigenti, assumere personale con qualifica non dirigenziale in possesso di **specifiche professionalità**.
- 2.800 tecnici per rafforzare le amministrazioni pubbliche del Sud a carico del bilancio nazionale.

8. Sport e salute per progettazione impianti sportivi

- La Società Sport e Salute S.p.A. si è detta disponibile ad avere un ruolo specifico di **supporto nei bandi di settore, per eseguire studi di fattibilità, progettazioni o direzioni di lavori, studi di impatto ambientale** e svolgere il ruolo di soggetto aggregatore in ambito sportivo.

9. Convenzioni con società a partecipazione pubblica

- Costante attività di supporto, attraverso la messa a disposizione di esperti per garantire la corretta programmazione e attuazione delle progettualità del PNRR, nel rispetto delle tempistiche e delle condizionalità previste dal Piano.
- Affiancamento in loco con gruppi di lavoro territoriali dedicati e organizzati.

B) FOCUS SUI FONDI ORDINARI PER LA PROGETTAZIONE

⊕ *Contributi per spese di progettazione relativa a interventi di messa in sicurezza ed efficientamento energetico*

Contributi gestiti da MINT e MEF e assegnati agli enti locali per la spesa di progettazione, definitiva ed esecutiva, relativa agli interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio comunale, per investimenti di messa in sicurezza delle strade.

⊕ *Fondo progettazione enti locali*

Gestito dal MIMS in collaborazione con CdP, prevede cofinanziamenti in favore di Province, Città Metropolitane e Comuni per progetti di fattibilità tecnica ed economica e i progetti definitivi unitamente ai costi connessi alla redazione dei bandi di gara, alla definizione degli schemi di contratto e alla valutazione della sostenibilità finanziaria dei progetti.

⊕ *Fondo concorsi progettazione e idee per la coesione territoriale*

Gestito dall'Agenzia per la coesione territoriale, ha lo scopo di migliorare e accelerare il processo di progettazione nei Comuni fino a 30.000 abitanti, delle Province e delle Città Metropolitane delle Regioni del Sud, delle aree interne e delle Regioni Umbria e Marche in vista anche della partecipazione ai bandi attuativi del PNRR. Finanzia concorsi di progettazione che consentono alle amministrazioni beneficiare di acquisire proposte progettuali in ambito urbanistico e sociale

⊕ *Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e insediamenti prioritari per sviluppo del Paese, e per verifica del progetto delle infrastrutture già finanziate*

Gestito dal MIMS, destina le risorse alla progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari; alla verifica del progetto delle infrastrutture già finanziate, alla redazione di progetti di fattibilità di piani urbani per la mobilità sostenibile, di piani strategici metropolitani.

3. DA RELAZIONE DEL MEF, 23.02.2022

A) AZIONI DI COORDINAMENTO PER SUPPORTO PRE-BANDO

Mediante specifici accordi stipulati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con società pubbliche, **ULTERIORI STRUMENTI di supporto tecnico** alle Amministrazioni, centrali e territoriali, sono forniti da:

Assistenza tecnica per la messa in opera delle linee di intervento (es. Fondi della BEI, Fondi di Rotazione, ecc.)

Supporto di tipo giuridico, tecnico-specialistico e anche informatico per la comprensione dei requisiti previsti dai bandi, la formulazione delle candidature e delle proposte progettuali.

Supporto alle Amministrazioni centrali e territoriali nella predisposizione dei capitolati di gara per appalti per l'approvvigionamento di beni, servizi e lavori.

Supporto alla progettazione e alla presentazione delle proposte progettuali in risposta ai bandi e avvisi emanati.

Selezione di esperti per supporto tecnico-specialistico.

Il MEF svolge inoltre, in collaborazione con le ANCI regionali, delle **attività formative** a supporto degli enti locali per divulgare il PNRR e approfondire tematiche specifiche.

B) AZIONI DI COORDINAMENTO A SUPPORTO ALL'ATTIVAZIONE DELLE PROCEDURE

ULTERIORI AZIONI DI SUPPORTO

1. Attività formative a supporto degli enti locali

Poste in essere dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, in collaborazione con le ANCI regionali ai fini di divulgazione del Piano su tutti i territori e per approfondire tematiche specifiche (quali ad esempio l'applicazione del principio del «*non arrecare un danno significativo*» – DNSH)

2. Coinvolgimento della società di committenza nazionale nella realizzazione del PNRR

- Messa a disposizione di procedure centralizzate (contratti/accordi quadro) per l'acquisto di beni, servizi e forniture necessarie per attuare le progettualità del PNRR;
- Attivazione di specifiche attività di supporto tecnico alle stazioni appaltanti delle altre Amministrazioni per la messa in opera e la gestione di specifiche procedure di acquisto;
- Attività di formazione a favore delle stazioni appaltanti in materia di *e-Procurement*.

C) ALTRE FORME DI SUPPORTO

1. Ulteriore supporto

Agenzia per la Coesione territoriale potrà ingaggiare degli specialisti per accelerare la definizione e l'attuazione degli interventi PNRR; i Comuni con popolazione superiore a 250.000 abitanti potranno assumere consulenti esperti per accelerare i progetti PNRR; la Task Force per l'edilizia scolastica supporterà la progettazione di interventi di edilizia scolastica; i grandi comuni in condizione di "predissesto" potranno assumere collaboratori a tempo determinato (non è chiaro se in riferimento alla progettazione o attuazione delle iniziative, né se a prima o dopo i bandi).

2. Il tavolo di monitoraggio

Il Governo ha potenziato le capacità assunzionali degli enti attraverso trasferimenti diretti, fondi appositi e regole semplificate. Inoltre, sono state stipulate convenzioni con Cassa Depositi e Prestiti, Invitalia e Sogei per fornire assistenza tecnica nelle fasi di progettazione e attuazione delle iniziative PNRR. Il tavolo monitorerà l'efficacia degli strumenti introdotti a sostegno degli enti locali e le eventuali necessità che dovessero emergere sui territori.

3. Misure di assunzione del personale

fino a Dicembre 2022, le PA possono assumere a tempo indeterminato il personale cessato dall'impiego negli anni 2009-2020, già assunto a tempo determinato, o impegnato in lavori socialmente utili.

Note:

Ministro per il Sud e la Coesione territoriale (2022), "Guida agli strumenti per i Comuni impegnati nel PNRR

<https://www.ministroperilsud.gov.it/it/approfondimenti/schede/aiuto-comuni-pnrr/>

Ministero per la Pubblica Amministrazione (2022), "Pnrr, nasce un tavolo di monitoraggio delle misure per rafforzare gli enti locali" <https://www.funzionepubblica.gov.it/articolo/ministro/10-02-2022/pnrr-nasce-un-tavolo-di-monitoraggio-delle-misure-rafforzare-gli-enti>

Senato della Repubblica, Camera dei Deputati (2022), "Decreto Legge 228/2021 – Disposizioni urgenti in materia di termini legislative

https://www.camera.it/temiap/documentazione/temi/pdf/1319273.pdf?_1645528718986